

## Strategi 2019-2022

Nærværende strategi er en beskrivelse af, hvor Anti Doping Danmark (ADD) skal hen, og hvordan organisationen kommer derhen. Det vil sige, at strategien beskriver ADD's aktuelle målsætninger for organisationens virksomhed, samt de generelle metoder, som ADD har valgt at anvende for at opfylde målsætningerne.

### Mission

ADD's mission er udtryk for det formål, som organisationen arbejder for. Missionen favner derfor de opgaver, som organisationen er sat i verden for at løse. ADD's mission er følgende:

*Fremme integriteten i idrætten og muligheden for at dyrke fair konkurrence og ren træning.*

### Vision

På baggrund af ADD's mission og de centrale udfordringer, som ADD står over for i de kommende år, har ADD i forbindelse med udviklingen af strategien for 2019-22 desuden udviklet en vision for organisationens virke. Visionen er en helt overordnet målsætning, som sætter retningen for ADD's arbejde, og svarer på, hvor organisationen skal hen på mellemlangt sigte: 5-10 år.

ADD's virksomhed og strategi tager afsæt i følgende vision:

*Troværdige konkurrencer, resultater, vindere og idealer for både idræts- og fitnessudøvere samt tilskuere.*

### Opgaver

Missionen og visionen realiseres ved at ADD løser følgende opgaver:

1. Dopingkontrol
2. Anmeldelse og indbringelse af dopingsager
3. Oplysningsvirksomhed
4. Forsknings- og udviklingsvirksomhed vedrørende bekæmpelse af doping
5. Deltagelse i internationalt samarbejde om bekæmpelse af doping
6. Rådgivning og bistand til offentlige myndigheder i sager inden for ADD's virkeområde.
7. Bekæmpelse af matchfixing.

ADD's opgaver (1-6) er skitseret i Lovbekendtgørelsen om fremme af integritet i idrætten. I medfør af Bekendtgørelse om fremme af integritet i idrætten af 16. december 2015, har ADD siden 1. januar 2016 desuden varetaget funktionen som sekretariat for den nationale platform til bekæmpelse af matchfixing (7). Oplysningsvirksomhed (3) benævnes i det følgende dokument "forebyggelse".

ADD's arbejde, målsætninger og organisation har historisk set i vid udstrækning været struktureret med afsæt i ovenstående opgaveopdeling. Det har for eksempel betydet, at dopingkontrol og forebyggelse i vid udstrækning har været set som særskilte indsatser og har haft forskellige organisatoriske forankringer. Arbejdet for integritet i idrætten har imidlertid udviklet sig de senere år. Udviklingen på området, herunder WADA's anbefalinger og ADD's erfaringer, som er uddybet i omverdensanalysen, har vist, at det er meningsfuldt og effektivt at sammentænke de faglige indsatser: dopingkontrol og forebyggelse. For eksempel anvendes dopingkontrol også som en del af den forebyggende indsats, da dopingkontrollen har en forebyggende effekt, da de dårlige rollemønstre bliver fjernet fra miljøerne, og de resterende udøvere i idrætten oplever risikoen for udelukkelse ved dopingbrug. ADD's arbejde har derfor udviklet sig i en retning

af at anvende en mere helhedsorienteret og fagintegreret metode, der i stedet for af fokusere på "dopingkontrol" og "forebyggelse" retter sig mod to primære felter: den organiserede idræt og fitnessmiljøer. Dette vil afspejle sig i kerneopgaverne og resultatmålene, som er listet i det kommende afsnit, da ADD forsøger at formulere disse, så de matcher organisationens virke.

I lovgivningen er det nævnt, at ADD skal yde "Rådgivning og bistand til offentlige myndigheder i sager inden for ADD's virkeområde". Dette mener ADD ikke længere er fuldt ud dækkende, da ADD i dag rådgiver en bred vifte af interessenter som rækker ud over offentlige myndigheder. Udviklingen er sket i takt med, at doping er blevet anerkendt som mere end blot et problem i idrætsmiljøer, og at ADD har fået udvidet sit virkeområde til også at omfatte matchfixing. Rådgivning og bistand centrerer sig derudover altid om et fagområde, hvorfor rådgivning og bistand vil blive adresseret under de relevante fagområder i nedenstående og ikke blive behandlet i et særskilt resultatmål.

ADD vil nedenfor opstille mål for ADD's 5 fagområder:

1. Den organiserede idræt
2. Fitnessmiljøer og folkesundhed
3. Efterforskning og indbringelse af dopingsager, samt registrering og visitering af matchfixingsager
4. Forskning og udviklingsvirksomhed
5. Internationalt samarbejde.

## Målsætninger

For at opfylde mission og vision vil ADD i den kommende strategiperiode arbejde med afsæt i følgende konkrete målsætninger opstillet for hver af ADD's kerneopgaver. Det vil derudover blive beskrevet, hvorledes ADD påtænker at indfri målsætningerne, samt angivet hvilke målsætninger der vurderes anvendelige som resultatmål i ADD's rammeaftalen med Kulturministeriet. Resultatmålende, der vurderes anvendelige i rammeaftalen, er markeret med kursiv.

### 1. Den organiserede idræt

#### *1.1 ADD vil gennem et effektivt dopingkontrolprogram beskytte den rene idrætsudøver.*

ADD's overordnede testplan skal fortsat være baseret på en risikovurdering, hvor idrætsgrene rangordens ud fra en risikoscore baseret på en lang række forskellige risikofaktorer, herunder det internationale niveau, teststatistik og efterretninger. Desuden vil den individuelle testplanlægning i højere grad kvalificeres gennem systematiseret brug af individuelle data. Der tages her bl.a. højde for udøvernes biologiske testdata, konkurrenceplan og præstationer. Denne metode er stadig under udvikling, hvorfor der i den kommende strategiperiode vil være fokus på færdigudvikling og implementering af metoden.

ADD's dopingkontroller udføres af ADD's korps af dopingkontrollanter. Det er essentielt, at kontrollanterne følger procedurerne for dopingkontrol til perfektion for at sikre retssikkerheden for de testede udøvere og for at holde ADD's troværdighed i hævd. Dette sikres gennem uddannelse og monitorering af dopingkontrollanter. Dopingkontrollerne, der udføres i dag, omfatter urin og blodprøver. Der er dog blevet udviklet en ny metode, der kan bruges alene eller i supplement til urinprøverne, som er mindre invasiv og intimiderende, og som vil reducere varigheden af og dermed omkostningen forbundet med prøveopsamling. Internationalt er der en målsætning om, at denne metode senest skal være implementeret til vinter OL i 2022. Det er ADD's ønske at være på forkant med denne udvikling og implementere denne metode i organisationen, samt få uddannet alle blodkontrollanter til at kunne udføre denne prøveopsamling inden da.

ADD vil søge at styrke samarbejdet med internationale forbund og nationale idrætsudbydere, der står uden for paraplyorganisationerne.

Internationalt skal styrket samarbejde afstedkomme en effektiv testning af danske udøvere. Det styrkede internationale samarbejde skal medføre bedre koordinering af prøvetagning, hvilket desuden vil medføre en bedre udnyttelse af ressourcer og bedre oplevelse for udøvere. Derudover skal det afstedkomme styrket koordinering og samarbejde ved internationale events i Danmark.

Nationalt skal indsatsen afstedkomme, at ADD beskytter den rene idrætsudøver også i idrætsgrene, der står uden for paraplyorganisationerne: DIF, DGI og Firmaidrætten. ADD ser en tendens til, at der er stadig flere idrætsudbydere, der er "hybridorganisationer" forstået som en blanding mellem en folkeoplysende forening og en privat organisation, og som ikke er under paraplyorganisationerne. Det er interessant at undersøge, hvorledes det sikres, at disse indfører og håndhæver regler om dopingkontrol og -sanktioner. Dertil ses en tendens til, at der kommer stadig flere private idrætsudbydere på markedet, hvor det ligeledes skal undersøges, hvorledes deres antidopingarbejde bedst muligt sikres. Som en væsentlig del af undersøgelsen på området, vil det blive kortlagt, hvilke kriterier der skal opfyldes, for at ADD kan indgå samarbejdsaftaler med sådanne private idrætsudbydere og hybridorganisationer.

En evt. samarbejdsaftale med "hybridorganisationer", private idrætsudbydere og andre idrætsorganisationer uden for paraplyforbundene vil typisk omhandle dopingkontrol i og uden for konkurrence, uddannelse samt efterretninger. I strategiperioden vil der blive udarbejdet en rammeaftale til brug for indgåelse af samarbejdsaftaler, der skal sikre gennemsigtighed og kvalitet i antidopingarbejdet med disse organisationer.

### *1.2 ADD vil med bæredygtigt forebyggende antidopingarbejde fremme ren træning og fair konkurrence.*

Som det fremgår af omverdensanalysen vil WADA for første gang nogen sinde forventeligt vedtage en standard for uddannelsesområdet i november 2019. Som alle WADA's standarder underlægges ADD's virksomhed også denne standard. ADD vil derfor, og fordi det er meningsfuldt i forhold til at forebygge brug af doping, i den kommende strategiperiode i særlig grad styrke uddannelsesområdet og herigennem øge ejerskabet til antidoping-arbejdet blandt relevante parter og i de lokale idrætsmiljøer. Dette søges opnået ved at udvikle og implementere et samlet uddannelsesprogram, som er målrettet relevante talent- og eliteudøvere og deres støttepersonale. Derudover vil ADD opbygge et korps bestående af nøglepersoner fra ADD, idrættens organisationer og specialforbund, som kan medvirke til at uddanne målgruppen indenfor antidopingområdet og anden form for snyd ex matchfixing. Opbygningen af et sådant korps er vigtigt for at sikre bæredygtigheden i indsatsen.

ADD har en forpligtigelse til at vejlede og informere udøvere. I den forbindelse vil ADD optimere udbredelsen af viden om medicins status ift. dopinglisten ved at optimere ADD's medicin-app, således den indeholder flere relevante informationer og bliver mere brugervenlig end den oprindelige udgave af app'en. Dette har ADD detekteret et behov for, bl.a. da ADD modtager mange henvendelser om emnet.

ADD ønsker desuden i løbet af denne kommende rammeaftaleperiode at arbejde endnu mere helhedsorienteret i idrætten, og vil indfri dette ved at styrke sammenhængen mellem arbejdet med forebyggelse, kontrol og efterretninger yderligere. Det gøres bl.a. ved at benytte risikovurdering som et redskab til afdækning af behovet for uddannelse i de respektive målgrupper i idrætten samt prioritering af indsatsen.

## 2. Fitnessmiljøer og folkesundhed

### *2.1 ADD vil gennem en tidlig og målrettet forebyggelsesindsats fremme sunde trænings- og fitnessmiljøer og sunde og realistiske kropsidealer.*

Fitnesscentret er en helt central arena for træningskultur og kropsidealer og derfor også ADD's primære arena for forebyggelse. Derfor vil ADD fortsætte indsatsen i fitnesscentrene med synlighed, dialog og målrettet dopingkontrol. Fitnesspersonalet er autoriteter og kulturbærere i fitnesscentrene. Derfor vil ADD fokusere på undervisning på fitnessuddannelserne og for fitnesspersonale, dels med det formål at gøre personalet deres rolle bevidst og dels med henblik på at præsentere ADD's forebyggende indsats målrettet

unge, herunder samarbejdet mellem fitnesscentre og ADD. I strategiperioden fokuseres ressourcerne på evaluering af indsatsen i fitnessmiljøerne samt videreudvikling heraf.

Der er i disse år stort fokus på unge, præstationspres og trivsel, herunder sundheds- og kropsidealer. Den tidlige forebyggelsesindsats handler derfor om at formidle sunde og realistiske kropsidealer og synliggøre mangfoldige kroppe. Derfor vil ADD i strategiperioden arbejde for en vidensbaseret, koordineret og helhedsorienteret indsats blandt unge gennem nye relationer til og styrket samarbejde med kommuner, organisationer og institutioner, der arbejder med unge og eller forebyggelse og sundhedsfremme, bl.a. med henblik på at udvikle fælles indsatser. ADD vil desuden herigennem yde undervisning og rådgivning om unge, kropsidealer og fitnessdoping til relevante samarbejdspartnere, der også arbejder med folkesundhed.

De seneste års trivselsundersøgelser blandt unge har vist, at især unge piger og kvinder har det svært. ADD har gennem samme periode også bemærket et stigende antal unge piger i de nationale fitnesskonkurrencer, ligesom der har været en stigning i henvendelser fra fitnesscentre vedr. bekymringer om piger, der bruger dopingstoffer. Derfor vil ADD i perioden have øget fokus på at opnå viden om pigernes motiver og adfærd i forbindelse med brug af dopingstofferne samt opnå erfaringer med at genkende de piger, der bruger dopingstoffer med henblik på at udvikle målrettede indsatser.

Der findes ikke meget litteratur om demografiske data og social baggrund for brugere af fitnessdopingstoffer. Den sparsomme litteratur samt ADD's erfaringer fra arbejdet i fitnessmiljøerne peger dog samstemmende på at udsatte, unge mænd er særligt i risiko for at benytte disse stoffer for at opnå en særlig krop. Derfor vil ADD i perioden afdække behovet for en målrettet indsats til denne målgruppe samt udvikle en sådan, såfremt det viser sig relevant.

### 3. Efterforskning og indbringelse af dopingsager, samt registrering og visitering af matchfixingsager

#### *3.1 ADD vil sikre et analytisk baseret efterretnings- og efterforskningsgrundlag med henblik på at understøtte, målrette og gennemføre ADD's antidoping- og matchfixingsaktiviteter.*

ADD vil fortsat rådgive og samarbejde med offentlige myndigheder og private organisationer på feltet, samt udvikle disse samarbejdsrelationer. I samarbejdet med offentlige og private samarbejdspartnere med en samarbejdsaftale med ADD, såsom Politiet, Spillemyndigheden og E-sport Denmark, vil ADD i den kommende strategiperiode fokusere på indberetninger. ADD vil arbejde for at skabe en forståelse for vigtigheden af, at samarbejdspartnerne laver indberetninger og kommunikerer til deres medarbejdere og medlemmer, hvornår de skal lave indberetninger på ADD's platforme vedr. doping og matchfixing.

Matchfixingområdet i Danmark har mange samarbejdsflader. ADD står for indberetningsplatformen "Stop Matchfixing" og kan gennemføre forundersøgelser af matchfixingsager med henblik på overdragelse til rette myndighed. Sager, der kan omfatte kriminelle forhold, overdrages til Politiet, mens sager, der vurderes ikke at omfatte kriminalitet, men kan omfatte overtrædelse af DIF's Matchfixinglovregulativ, overdrages til matchfixingsekretariatet i Danmarks Idrætsforbund (DIF). Sagsgangen er dog ikke så enkel, som ovenstående kunne foranledige en til at tro. Sager, der overdrages til Politiet, får f.eks. ikke altid den prioritering, som ADD kunne ønske, hvorfor ADD vil arbejde for, at Politiet i højere grad end i dag vil trække på ADD's faglige bistand i forbindelse med efterforskning af sager.

ADD vil derudover i den kommende strategiperiode sætte fokus på at klæde dopingkontrollanter og fitnesskonsulenter på til at lave indberetninger. Især i idrætten er der i dag ikke mange indberetninger, hvilket er forsøgt afhjulpet ved at implementere et indberetningsmodul i MODOC, som er det papirløse dopingkontrol-system. At de tekniske forudsætninger er til stede, er dog langt fra tilstrækkeligt, hvorfor oplysning og uddannelse er af stor vigtighed og betydning.

ADD vil derudover sikre, at de dømmende myndigheder fortsat i mindst 90% af sagerne følger de juridiske anbringender i ADD's indbringelser af dopingsager.

ADD vil i den kommende strategiperiode desuden integrere efterretningsarbejdet yderligere i indsatsen i idrætten og fitnessmiljøerne.

## 4. Forskning og udviklingsvirksomhed

*4.1 ADD vil sikre, at det danske antidopingarbejde og udviklingen heraf tager udgangspunkt i den nyeste viden på området.*

Forskning indenfor antidoping er essentielt for at udvikle og forbedre antidopingarbejdet. ADD ønsker derfor at støtte forskningsprojekter, som kan bidrage til at højne kvaliteten af antidopingarbejdet nationalt såvel som internationalt. ADD vil opnå dette gennem et velfungerende forskningsudvalg, som skal definere og prioritere forskningsområder af relevans for udviklingen af antidopingarbejdet. ADD ønsker desuden at støtte forskningsprojekter af høj international standard, hvorfor specifikke kvalitetskrav til de bevilgede forskningsansøgninger er påkrævet. Dette gøres gennem en defineret og transparent bevillingsproces, hvor forskningsansøgningerne vurderes på en række forskellige parametre, og hvor der defineres et specifikt kvalitetskrav for bevilling. Det er hensigten med denne proces, at de genererede resultater fra de bevilgede forskningsprojekter, vil styrke det evidensbaserede grundlag for ADD's arbejde med de relevante indsatsområder. ADD's arbejde favner en lang række forskellige indsatsområder, hvorfor mange forskellige forskningsområder er relevante for videreudviklingen af antidopingarbejdet, herunder det natur-, sundheds-, samfunds- og humanvidenskabelige område.

ADD ønsker herudover at sprede kendskabet til den nyeste forskning, der bliver produceret på antidopingområdet gennem presseindsatser og afholdelse af konferencer. Målet er at sikre almen oplysning om den nyeste viden på antidopingområder, samt at dansk antidopingforskning tager udgangspunkt i den nyeste viden, og at kvaliteten af ansøgningerne til Anti Doping Danmark herigennem højes.

Desuden ligger ADD inde med en stor mængde data, som vil kunne bruges i forskningsprojekter af eksterne specialiserede forskningsgrupper. ADD ønsker derfor at indgå og bidrage til forsknings- og udviklingsprojekter med andre myndigheder eller institutioner, hvor ADD's data bruges.

## 5. Internationalt samarbejde

*5.1 ADD vil arbejde internationalt for harmonisering af antidopingarbejdet og prioriteringen af good governance*

ADD ønsker at yde indflydelse internationalt inden for organisationens arbejdsområder. Det kræver en målrettet og koordineret dansk linje i forhold til det internationale samarbejde om bekæmpelse af doping og matchfixing, hvis Danmark skal blive hørt. Derfor vil ADD de kommende fire år have fokus på at engagere, koordinere og samarbejde med alle relevante nationale aktører med berøring med ADD's virkeområde i det internationale samarbejde om bekæmpelse af doping og matchfixing i bestræbelsen på at have en målrettet og koordineret dansk linje i det internationale arbejde. Som led i dette vil ADD afholde halvårlige dialogmøder med idrættens organisationer og Kulturministeriet.

Fra dansk side ønsker ADD at være med helt fremme i antidopingarbejdet. Men internationalt varierer udviklingen af integritetsarbejdet fra land til land. Idrætskonkurrencer er internationale med et behov for øget ensretning, hvorfor det ikke er nok, at Danmark sørger for at der er fair konkurrence blandt danske udøvere: Såvel doping som matchfixing er problemer, der skal løses internationalt. ADD vil derfor i den kommende strategiperiode have fokus på at understøtte udviklingen af integritetsarbejdet i organisationer og lande, hvor indsatsen er mindre udviklet, primært med afsæt i koordinerende organisationer så som WADA, iNADO og Europarådet. Som led i ønsket om større international harmonisering af antidopingarbejdet vil ADD arbejde målrettet for og øge indflydelse på, at WADA i samarbejde med iNADO og ressourcestærke NADO'er

implementerer en strategi, der koordineret og systematisk opkvalificerer antidopingarbejdet i lande og regioner, der ikke opererer på et acceptabelt niveau.

Arbejdet vil derudover fortsat gennem sparring, erfaringsudveksling, vidensdeling og uddannelse arbejde for at understøtte udviklingen af integritetsarbejdet i organisationer og områder af verden, hvor indsatsen er mindre udviklet. Herunder vil ADD i den kommende strategiperiode fortsætte med at bidrage konkret til at løfte Grønlands og Færøernes antidopingindsatser med afsæt i eksisterende rammer og praksis i landene.

I forbindelse med international involvering er det vigtigt, at ADD systematisk prioriterer, hvornår ADD anvender ressourcer på internationale møder, konferencer, projekter mm. Med henblik på at sikre en relevant prioritering og udnyttelse af ressourcer vil ADD udvikle et årshjul, som skal sikre overblik over den internationale scene og systematisk stillingtagen til relevansen af deltagelse i internationale møder, konferencer og lignende.

ADD vil deltage i et Erasmus+-projekt drevet af Play The Game, som skal afdække relevante good governance kriterier for NADO'er og opstille konkrete anbefalinger til, hvordan der kan arbejdes med disse. Anbefalingerne vil ADD anvende til at udvikle politik for good governance i ADD, som skal implementeres og anvendes som løftestand for at sætte good governance på dagsorden og etablere det som prioriteret arbejdsområde blandt centrale nationale og internationale aktører i og omkring idrætten. Det vil søgt opnået ved at udbrede anbefalingerne fra Erasmus+-projektet og ADD's politik som eksempel på good practice.

## Resultatmål til rammeaftalen

Kerneopgave	Resultatmål
1. Idræt	1.1 ADD vil gennem et effektivt dopingkontrolprogram beskytte den rene idrætsudøver.  1.2 ADD vil med bæredygtigt forebyggende antidopingarbejde fremme ren træning og fair konkurrence.
2. Fitnessmiljøer og folkesundhed	2.1 ADD vil gennem en tidlig og målrettet forebyggelsesindsats fremme sunde trænings- og fitnessmiljøer og sunde og realistiske kropsidealer.
3. Efterforskning og indbringelse af dopingsager, samt registrering og visitering af matchfixingsager	3.1 ADD vil sikre et analytisk baseret efterretnings- og efterforskningsgrundlag med henblik på at understøtte, målrette og gennemføre ADD's antidoping- og matchfixingsaktiviteter.
4. Fremme forskning og udvikling på antidopingområdet	4.1 ADD vil sikre, at det danske antidopingarbejde og udviklingen heraf tager udgangspunkt i den nyeste viden på området.
5. Samarbejde internationalt	5.1 ADD vil arbejde internationalt for harmonisering af antidopingarbejdet og prioriteringen af good governance.